

REGLAMENT MARC REGULADOR DEL RÈGIM JURÍDIC COMÚ DE LES FUNDACIONS DE LA UNIVERSITAT JAUME I DE CASTELLÓ

(Aprovat en la sessió número 7 del Consell de Govern del dia 21 de juliol de 2016)

ÍNDEX

Preàmbul	pàg. 1
Títol I. Creació de fundacions	pàg. 2
Títol II. Règim jurídic.....	pàg. 3
Títol III. Règim econòmic.....	pàg. 5
Títol IV. Liquidació de fundacions	pàg. 8
Títol V. Modificació del Reglament	pàg. 8
Disposició transitòria única	pàg. 8
Disposició final única.....	pàg. 8

PREÀMBUL

En l'exercici de les funcions i de l'autonomia universitària, la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats, va introduir mecanismes de flexibilitat per facilitar que, d'acord amb la normativa autonòmica corresponent, pogueren crear-se fundacions o entitats jurídiques que permeteren perseguir els objectius propis de les universitats amb major agilitat. En aquesta línia, la Universitat Jaume I de Castelló (d'ara endavant UJI) ha creat des del seu naixement diverses d'aquestes entitats amb una diferent finalitat, com la Fundació Germà Colón, la Fundació General o la Fundació Isonomia, entitats que es configuren com a institucions de referència en l'àmbit empresarial, social i cultural, i actors clau de cooperació entre la Universitat i la societat, ja que disposen del coneixement necessari i d'una experiència i un coneixement de l'entorn universitari, alhora que d'uns mitjans tècnics i humans especialitzats que les converteixen en entitats instrumentals idònies. A més, ha participat en la creació d'unes altres, com la Fundació Universitat Jaume I-Empresa, la Fundació Soler i Godes i la Fundació per a l'Eficiència Energètica.

Tot això d'acord amb l'article 31.1 dels nostres Estatuts, segons els quals «la Universitat podrà crear fundacions i entitats amb personalitat jurídica pròpia o estructures que ajuden a la realització de finalitats específiques universitàries o que contribuïsqen a una millor docència, recerca o gestió».

Aquest mateix article també estableix que el Consell de Govern elaborarà un reglament marc en el qual se'n regule el règim jurídic comú, cosa que fins avui no s'havia fet. En conseqüència, amb aquest Reglament es pretén donar compliment al mandat estatutari i, alhora, actualitzar les normes de funcionament de l'administració institucional de l'UJI regulant el règim jurídic de les seues fundacions, a fi de convertir-les en mitjans propis que ajuden a aconseguir els seus objectius amb major agilitat.

Títol I

Creació de fundacions

Article 1. Objecte i definició.

1. Aquest Reglament té per objecte regular la creació i el règim jurídic comú de les fundacions de l'UJI que formen part del seu sector públic.
2. Les fundacions de l'UJI són entitats instrumentals que tenen com a finalitat la realització d'activitats que són de la seua competència.

Article 2. Tipus de fundacions.

1. Les fundacions que cree l'UJI formaran part del sector públic d'aquesta quan concórreguen algun dels extrems assenyalats en l'apartat següent. Igualment, l'UJI podrà participar en fundacions no creades unilateralment per aquesta. Aquest Reglament afecta únicament les fundacions del sector públic de l'UJI creades com a ens instrumentals o mitjans propis.
2. Tenen la consideració de fundacions del sector públic de l'UJI, d'acord amb els articles 33 de la Llei 8/1998, de 9 de desembre, de fundacions de la Comunitat Valenciana, i 128 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les fundacions en les quals concórrega alguna de les següents circumstàncies:
 - a) Que es constituïsqen de forma inicial, amb una aportació majoritària, directa o indirecta, de l'UJI, o bé reben aquesta aportació amb posterioritat a la seua constitució.
 - b) Que el patrimoni de la fundació estiga integrat en més d'un 50 per cent per béns o drets aportats o cedits per l'UJI.
 - c) Que la majoria de drets de vot en el seu Patronat corresponga a representants de l'UJI.

3. Les fundacions que es creuen com a mitjà propi de l'UJI han de ser públiques en tot cas, de conformitat amb el que es disposa en l'article 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i en l'encara vigent 15 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, reguladora del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 3. Iniciativa, procediment de creació i composició.

1. Les fundacions es crearan per iniciativa del Consell de Govern, el qual ha de proposar l'aprovació al Consell Social.
2. En les fundacions públiques creades per l'UJI i en les que la seua participació siga majoritària, la presidència correspon al Rectorat. A més, la majoria dels seus patrons ha de ser designada per l'UJI, preferentment entre membres de la comunitat universitària.
3. Les fundacions públiques creades per l'UJI han d'estar sempre adscrites al Rectorat, a un vicerectorat o a la Secretaria General, cosa que ha de determinar el Consell de Direcció.

Títol II

Règim jurídic

Article 4. Mitjans propis.

1. Les fundacions públiques de l'UJI poden tenir el caràcter de mitjà propi de conformitat amb el que es disposa en la legislació de contractes del sector públic.
2. Els negocis jurídics pels quals s'encarregue la realització d'una determinada prestació a una Fundació que tinga atribuïda la condició de mitjà propi i servei tècnic de l'UJI estan exclosos de l'àmbit d'aplicació de la legislació de contractes del sector públic.

Article 5. Encomandes de gestió.

1. Les relacions entre les fundacions que tinguen caràcter de mitjà propi i l'UJI s'ha d'articular a través de les encomandes de gestió regulades en la legislació administrativa.
2. Els requisits per poder realitzar una encomanda de gestió són els següents:
 - a) Tenir la condició de mitjà propi i servei tècnic.
 - b) Realitzar la part essencial de la seua activitat per a l'UJI.
 - c) Exercir l'UJI, en la seua activitat, un control anàleg al que té sobre els seus propis serveis.

3. El procediment per a l'aprovació de l'encomanda ha de ser l'aprovat per l'òrgan competent de l'UJI i requerir, com a mínim:

- a) Proposta de l'òrgan competent que incloga la seua justificació.
- b) Memòria tècnica.
- c) Memòria econòmica.
- d) Acord d'inici de l'expedient.
- e) Certificat d'existència de crèdit.
- f) Informe jurídic.
- g) Informe de fiscalització.
- h) Acord d'aprovació de l'encomanda i la despesa.
- i) Notificació i publicació de l'acord.

4. L'acord ha de contenir com a mínim els extrems sigüents:

- a) Objecte de l'encomanda.
- b) Mitjà propi destinatari de l'encomanda.
- c) Justificació i necessitat.
- d) Termini de durada.
- e) Pressupost i aplicació pressupostària.
- f) Forma de pagament.
- g) Possibilitat de pròrroga i/o modificacions.
- h) Adreça de l'encomanda.
- i) Comprovació de l'execució.

5. L'encomanda de gestió no suposa cessió de titularitat de la competència ni dels elements substantius del seu exercici, i és responsabilitat de l'UJI dictar els actes o resolucions de caràcter jurídic donen suport o en els quals s'integre la concreta activitat material objecte d'encomanda.

6. Són activitats pròpies de les fundacions del sector públic de l'UJI les realitzades, sense ànim de lucre, per al compliment de finalitats d'interès general, amb independència que el servei es preste de forma gratuïta o mitjançant contraprestació. Únicament poden realitzar activitats relacionades amb l'àmbit competencial de l'UJI, havent de coadjuvar a la consecució de les finalitats d'aquesta, sense que això supose l'assumpció de les seues competències pròpies, excepte previsió legal expressa. Les fundacions no poden exercir potestats públiques.

Article 6. Drets i obligacions.

1. Les fundacions del sector públic de l'UJI tenen dels drets següents:

- a) Utilitzar els mitjans i recursos materials de l'UJI amb l'autorització prèvia d'aquesta.
- b) Usar els immobles adscrits per l'UJI d'acord amb la legislació de patrimoni de les administracions públiques quan hagen de situar-se dins del campus.
- c) Rebre finançament de l'UJI per a la realització de les seues activitats fundacionals, si escau.

2. Les fundacions públiques de l'UJI tenen les obligacions següents:

- a) Presentar un projecte anual de les seues activitats a l'òrgan al qual estiguen adscrites dins de l'últim trimestre de l'any anterior.
- b) No realitzar activitats en competència amb l'UJI, per a la qual cosa, a requeriment d'aquesta, han de cessar en qualsevol activitat d'aquest tipus.
- c) Rendir una memòria anual de les seues activitats a l'òrgan al que estiguen adscrites dins del primer trimestre de l'any següent.
- d) Facilitar tota la informació sobre si mateix que els siga requerida per l'UJI.
- e) No participar en licitacions públiques convocades per l'UJI, sense perjudici que, quan no concórrega cap licitador, pugua encarregar-se'ls l'execució de la prestació objecte de les licitacions.

Article 7. Règim jurídic supletori.

En tot allò no previst en aquest Reglament les fundacions de l'UJI es regeixen pel que preveu la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; per la Llei 50/2002, de 26 de desembre, de fundacions; per la Llei 8/1998, de 9 de desembre, de fundacions de la Comunitat Valenciana, i per l'ordenament jurídic privat, excepte en les matèries en què siga aplicable la normativa pressupostària, comptable, de control economicofinancer i de contractació del sector públic.

Títol III

Règim econòmic

Article 8. Qüestions generals.

1. El règim econòmic aplicable a les fundacions dependents de l'UJI ha de ser el que, a cada moment, dispose la legislació estatal i/o autonòmica sobre aquest tema, així com les normes de desplegament que els corresponents òrgans de govern de la Universitat puguen aprovar per a la

gestió més eficaç i eficient dels recursos gestionats per les entitats dependents, amb respecte sempre al principi de legalitat.

2. La comptabilitat de les fundacions dependents de l'UJI ha de recollir la totalitat dels seus ingressos i despeses, així com dels seus actius i passius, de conformitat amb el Pla general 1491/2011, de 24 d'octubre, pel qual s'aproven les normes d'adaptació del Pla general de comptabilitat a les entitats sense finalitats lucratives, així com el model de Pla d'actuació de les entitats sense finalitats lucratives o les normes legals que el substituïsquen.

3. L'UJI ha de tindre accés directe als sistemes i registres comptables de les seues fundacions a tot moment i ha de poder recaptar d'aquestes tota la documentació de suport que estime convenient.

4. L'exercici econòmic de les fundacions dependents de l'UJI ha de coincidir amb l'any natural i, amb independència de la normativa economicocomptable sobre terminis d'aprovació que els resulte d'aplicació, la memòria i/o els planes d'actuació i els comptes anuals de les entitats dependents, s'ha d'ajustar als terminis que resulten d'aplicació a la mateixa Universitat; a més, han d'estar informades pel Consell de Govern i han de ser aprovades pel Consell Social, independentment de l'aprovació pels respectius patronats, com a tràmits previs a la remissió a les conselleries de la Generalitat amb competències en Hisenda i en Educació, així com als respectius protectorats.

5. A l'efecte de donar compliment a l'article 81.3 de la Llei orgànica d'universitats, així com a la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i estabilitat financera i, si escau, a les normes de consolidació comptable del sector públic que puguen resultar d'aplicació, els pressupostos inicials, la liquidació del pressupost, i els comptes anuals de l'UJI, han d'incloure els corresponents pressupostos i estats comptables consolidats de la Universitat i de les entitats que en depenen.

6. Les fundacions de la UJI únicament podran concedir subvencions quan així se'ls autoritze de forma expressa per l'òrgan competent de la Universitat. En qualsevol cas, les funcions que comporten l'exercici de potestats administratives seran exercides pels òrgans de la UJI.

Article 9. Activitats en règim d'encomanda de gestió.

1. Les fundacions de l'UJI, al marge de les activitats que puguen realitzar per iniciativa pròpia, hauran de dur a terme les activitats que els siguem encarregades per la Universitat en règim d'encomanda de gestió.

2. L'import per atendre les despeses de les encomanes serà el que s'hi establisca.

3. Tota encomanda de gestió comportarà una prèvia memòria econòmica justificativa d'aquesta.

Article 10. Liquidació de les encomandes de gestió.

Quan acabe cada activitat encomanada i, en tot cas, al final de l'exercici econòmic, d'acord amb el compte dels ingressos rebuts i les despeses reals que s'hagen produït en la gestió de l'encomanda, s'ha de realitzar la corresponent liquidació donant cobertura a les despeses excedents o revertint els ingressos rebuts que no es puguin justificar.

Article 11. Justificació de despeses de les encomandes de gestió.

Amb la periodicitat que es determine per circular de la gerència de la UJI, cada fundació ha de presentar al departament o servei corresponent de l'UJI un informe comptable de les activitats desenvolupades en l'exercici de les actuacions encomanades. A aquest efecte, la Universitat ha de poder recaptar en qualsevol moment qualssevol de les factures incloses en aquest informe.

Article 12. Pagament de les encomandes de gestió.

1. En cada encomana de gestió s'articularà la forma de pagament de la mateixa.
2. El departament corresponent de l'UJI pot requerir a cada fundació l'aportació de tots els informes que es consideren oportuns.

Article 13. Patrimoni.

1. El patrimoni de les fundacions podrà estar constituït per tota classe de béns, mobles, immobles, drets i accions de qualsevol naturalesa. Els seus patronats poden recaptar fons i recórrer al finançament extern, per a la promoció i finançament de les seues activitats.
2. El patrimoni de cada fundació esta integrat per:
 - a) La dotació inicial aportada per les entitats fundadores, segons el que conste en l'escriptura fundacional, i formada per aportacions dineràries i drets d'ús d'immobles.
 - b) Les donacions i llegats efectuats posteriorment a la seua constitució.
 - c) Els béns que d'ara endavant adquirisca la fundació per qualsevol altre mitjà.

Article 14. Pressupost i exercici econòmic.

1. L'exercici econòmic s'estén des del dia 1 de gener fins al dia 31 de desembre de cada any.
2. El pressupost de les fundacions ha de quedar reflectit en els seus plans d'actuació anual, que han de preveure tots els ingressos i les despeses previstes en l'exercici, independentment que deriven d'activitats realitzades per pròpia iniciativa o d'activitats realitzades en règim d'encomanda de gestió.
3. Com a norma general, els ingressos derivats d'activitats en règim d'encomanda de gestió han d'aparèixer per la seua totalitat en el pressupost propi de l'UJI, en el qual, entre les seues

despeses, també s'ha de trobar el corresponent a la prestació del servei per part de l'ens instrumental segons les condicions concretes que s'hagen considerat en cada encomanda, excepte en el cas que l'activitat encomanada siga susceptible d'assimilar-se a un contracte de gestió de servei públic, amb tots els seus requisits, incloent-hi l'assumpció del risc per part de l'ens instrumental.

4. No obstant això anterior, les encomandes de gestió que l'UJI realitze a favor dels seus mitjans propis poden preveure, sense menyscapte del que preveu l'article 5.5. d'aquest Reglament, que aquests gestionen l'administració, la comptabilitat, la fiscalitat i les obligacions en matèria de seguretat social dels ingressos, despeses, cobraments i pagaments de les activitats que siguen objecte d'encomanda, mentre que la fundació és la responsable de facturar directament a tercers els imports que corresponguen per la realització de les activitats.

Article 15. Personal.

1. El personal de les fundacions públiques de l'UJI, incloent-hi el que tinga condició de directiu, es regeix pel dret laboral, així com per les normes que li siguen aplicables segons la seua adscripció al sector públic estatal, incloent entre aquestes la normativa pressupostària i també el que s'establisca en les lleis de pressupostos generals de l'Estat.

2. La selecció del personal ha de realitzar-se amb subjecció als principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat de la corresponent convocatòria.

Article 16. Contractació.

Els contractes que hagen de formalitzar les fundacions que tinguen la consideració de mitjà propi i servei tècnic per a la realització de les prestacions objecte de l'encàrrec estan sotmesos a la legislació de contractes del sector públic, en els termes que siguen procedents, d'acord amb la naturalesa de l'entitat que els formalitze i el tipus i quantia d'aquests i, en tot cas, quan es tracte de contractes d'obres, serveis o subministraments les quanties dels quals superen els llindars establerts per als contractes subjectes a regulació harmonitzada, les entitats de dret privat han d'observar per a la seua preparació i adjudicació les regles establertes en aquesta legislació.

Títol IV

Liquidació de fundacions

Article 17. Causes.

Les fundacions de l'UJI s'extingiran mitjançant acord del Consell Social, i conforme al procediment legalment previst, quan concórrega alguna de les circumstàncies següents:

- a) Innecessaritat d'aquestes.
- b) Aprovació d'una altra institució o entitat que tinga la mateixa finalitat.

Títol V

Modificació del Reglament

Article 18. Procediment.

La modificació d'aquest Reglament requereix la prèvia aprovació del Consell de Govern i la publicació en la forma legalment establerta.

Disposició transitòria primera.

En el termini màxim d'un any les fundacions del sector públic de la UJI han de tenir adaptats els seus Estatuts a la condició de mitjà propi i servei tècnic d'aquesta, tal com estableix la legislació de contractes del sector públic.

Disposició transitòria segona.

En tant no estiga implantat el procés de consolidació de comptes de la Universitat i el seus mitjans propis previst al article 8.5, els pressupostos inicials, la liquidació del pressupost i els comptes anuals de l'UJI, addicionalment als seus propis estats, han d'incloure a efectes informatius, després d'un procés d'homogeneïtzació i eliminació de les operacions internes del grup, els corresponents annexos pressupostaris i estats comptables consolidats de les entitats que en depenen.

Disposició final única.

Aquest Reglament entrarà en vigor l'endemà de la publicació oficial.